



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 102/1998

Το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους
Τμήμα Α'
Συνεδρίαση της 23-2-1998

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Δημ. Παπαπετρόπουλος Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Νομικοί Σύμβουλοι: Νικ. Πούλος, Σπ. Σκουτέρης, Θ. Θεοφανόπουλος, Χρ. Θωμόπουλος, Ευ. Τριτάς, Ιωαν. Μάσβουλας, Σ. Παπαγεωργακόπουλος.

Εισηγητής: Κρίτων Μανωλής, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθ. Ερωτήματος: Δ2/23268/27-11-1997 Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων. Δ/ση προσωπικού Β/θμιας Εκπαίδευσης.

Περίληψη Ερωτήματος: «αν οι διατάξεις του άρθρου 17 του ν.1264/82 και του άρθρου 14 του ν.2085/92, με τις οποίες θεσπίζονται διατάξεις για συνδικαλιστικές άδειες απουσίας σε μέλη Διοικητικού Συμβουλίου συνδικαλιστικών οργανώσεων, και εν προκειμένω της Ένωσης Λειτουργών Μέσης Εκπαιδεύσεως (ΕΛΜΕ) που αποτελεί πρωτοβάθμια συνδικαλιστική οργάνωση, έχουν εφαρμογή και στους εκπαιδευτικούς που προσλαμβάνονται αναπληρωτές εκπαιδευτικοί στα σχολεία της β/θμιας εκπαίδευσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του ν. 1566/85.

Επί του ως άνω τεθέντος ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδοτήσε ομοφώνως ως ακολούθως:

1. Στο άρθρο 17 παρ. 1-3 του ν.1566/85 «Δομή και λειτουργία της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπ/σης και άλλες διατάξεις», ορίζεται ότι: «1. Αν για οποιαδήποτε αιτία απουσιάζουν από τα σχολεία εκπαιδευτικοί της Α/θμιας και Β/θμιας εκπαίδευσης καθώς και αν

υπάρχουν άλλες έκτακτες ανάγκες λειτουργίας του σχολείου, οι οποίες δημιουργούνται κατά τη διάρκεια του διδακτικού έτους, προσλαμβάνονται, με αίτησή τους, προσωρινοί αναπληρωτές με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου από αυτούς που υπέβαλαν αίτηση διορισμού σε θέσεις μόνιμων εκπ/κών.

2. Προσωρινοί αναπληρωτές προσλαμβάνονται επίσης με μειωμένο ωράριο διδασκαλίας, που αντιστοιχεί στο μισό τουλάχιστον του υποχρεωτικού ωραρίου διδασκαλίας του πρωτοδιοριστού εκπ/κού, όταν οι προβλεπόμενες από το πρόγραμμα ώρες διδασκαλίας και ασκήσεων στο ίδιο ή και σε άλλο σχολείο της ίδιας ή γειτονικής πόλης ή κωμόπολης δεν δικαιολογούν το διαρκές μόνιμου εκπ/κού.
3. «Η πρόσληψη των προσωρινών αναπληρωτών γίνεται με πράξη του αρμόδιου προϊσταμένου. Η απόλυση των προσωρινών αναπληρωτών γίνεται αυτοδικαίως με τη λήξη του διδακτικού έτους και χωρίς καμιά αποζημίωση. .».

Από τις παραπάνω διατάξεις προκύπτει ότι σκοπός της καθιέρωσης του θεσμού του προσωρινού αναπληρωτή εκπ/κού είναι μόνο η άμεση συμπλήρωση των εμφανιζομένων κατά τη διάρκεια του διδακτικού έτους κενών στις θέσεις των εκπ/κών της Α/θμιας και Β/θμιας Εκπαίδευσης, ώστε να καταστεί δυνατή η ομαλή και απρόσκοπτη λειτουργία των σχολείων και η πλήρης εφαρμογή του ωρολόγιου αναλυτικού προγράμματος. Αποβλέπουν δηλ. οι ανωτέρω διατάξεις αποκλειστικά στο συμφέρον της εκπαίδευσης, ή παροχή της οποίας αποτελεί βασική αποστολή του Κράτους και προστατεύεται συνταγματικώς (άρθρο 16 παρ. 2 Συντ.). Μάλιστα και επειδή η παιδαγωγική επιστήμη αποδοκιμάζει την κατά τη διάρκεια του διδακτικού έτους εναλλαγή του εκπ/κού προσωπικού, γιατί αποτελεί ανασταλτικό παράγοντα στη μετάδοση των γνώσεων (τούτο αναγνωρίζεται και από την κείμενη σχετική νομοθεσία που δεν επιτρέπει την μετακίνηση των εκπ/κών από το σχολείο τους κατά τη διάρκεια του έτους, παρά μόνο όταν οφείλεται σε υπαιτιότητά τους), πρέπει να γίνει δεκτό ότι η πρόσληψη των προσωρινών αναπληρωτών εκπ/κών, με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, αποβλέπει στην παροχή των υπηρεσιών τους στο αυτό σχολείο, χωρίς καμία διακοπή, καθ' όλο το χρόνο της αναπλήρωσης (ΣΧΕΤ. 124/1995 Γνωμ. ΝΣΚ).

Εξ' άλλου στις κρίσιμες σε σχέση με το ερώτημα διατάξεις ορίζονται τα εξής:

Με τη διάταξη του άρθρου 17 παρ. 1 του ν.1264/1982 (ΦΕΚ Α.29) «Για τον εκδημοκρατισμό του Συνδικαλιστικού κινήματος και την κατοχύρωση των συνδικαλιστικών ελευθεριών των εργαζομένων «παρεσχέθησαν διευκολύνσεις στα μέλη των διοικητικών συμβουλίων, των Ελεγκτικών Επιτροπών και των αντιπροσώπων των συνδικαλιστικών οργανώσεων κατά την άσκηση των καθηκόντων τους.

Ειδικότερα δια της παρ. 2 περ. γ του ως άνω άρθρου και νόμου «στους πρόεδρο, Αντιπρόεδρο, Γενικό Γραμματέα των πρωτοβάθμιων συνδικαλιστικών οργανώσεων παρέχεται άδεια απουσίας έως 5 μέρες το μήνα αν τα μέλη τους είναι 500 και πάνω, και έως 3 ημέρες, αν είναι λιγότερα.

Στη συνέχεια δια του άρθρου 14 του ν.2085/1992 (ΦΕΚ Α'170) οι συνδικαλιστικές άδειες για τις ως άνω οργανώσεις εμειώθησαν και προκειμένου για τον Πρόεδρο, αντιπρόεδρο και γενικό γραμματέα πρωτοβαθμίων συνδικαλιστικών οργανώσεων παρέχονται δύο ημέρες κατά μήνα εφ' όσον έχουν άνω των 1000 μελών, μία ημέρα κατά μήνα εφόσον έχουν άνω των 500 μελών και μία ημέρα κατά δίμηνο αν έχουν μέχρι 500 μέλη.

Οι επίμαχες όμως ως άνω διατάξεις οι οποίες, κατ' αρχήν, έχουν εφαρμογή σε όλες τις κατηγορίες των Δημ. υπαλλήλων και ως εκ τούτου και σ' αυτή των με σύμβαση ορισμένου χρόνου, κατά τη διάταξη του άρθρου 30 παρ. 1 του ν.1264/82, δεν είναι δυνατό να έχουν εφαρμογή και στους προσωρινούς αναπληρωτές εκπαιδευτικούς, ως εκ της φύσης και του χαρακτήρα των καθηκόντων αυτών και του σκοπού του θεσμού των προσωρινών αναπληρωτών εκπαιδευτικών.

Κατά συνέπεια εν όψει των προδιαληφθέντων η απάντηση στο ερώτημα είναι, ότι οι διατάξεις του άρθρου 17 του ν.1264/82 και του άρθρου 14 του ν.2085/1992 δεν έχουν εφαρμογή στους εκπαιδευτικούς που είναι μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου της ΕΛΜΕ, εφ' όσον έχουν προσληφθεί ως αναπληρωτές καθηγητές της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 ν. 1566/85, λόγω της φύσεως και του χαρακτήρα των

καθηκόντων των εκπαιδευτικών αυτών και του σκοπού του θεσμού των προσωρινών αναπληρωτών εκπαιδευτικών.

Εθεωρήθη

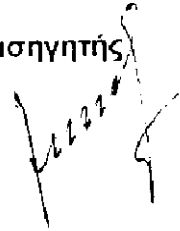
Αθήνα 6-3-92

Ο Πρόεδρος του Α'
Τμήματος Ν.Σ.Κ.



Δημ. Παπαπετρόπουλος
ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής



ΚΡΙΤΩΝ ΜΑΝΩΛΙΑΣ
ΠΑΡΕΔΡΟΣ Ν.Σ.Κ.

gn103